



# ОБЩИНА АЙТОС

## ОБЩИНСКА АДМИНИСТРАЦИЯ

---

**Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Айтос,**  
(Приета с решение № 551, протокол № 36 от 22.05.2014 г. на общински съвет Айтос)

**Вносител: Васил Едрев –Кмет на Община Айтос**

**Проект**

*Съгласно чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове, в законоустановения срок от 14 дни, Община Айтос чрез настоящото публикуване, предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта на Наредбата на e-mail адрес: aetos 5 @ abv.bg*

**МОТИВИ:**

С Решение № 551, взето на заседание на Общински съвет Айтос , отразено в Протокол № 36 от 22.05.2014 г. е приета Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Айтос.

**Причини, налагащи изменение и допълнение на наредбата:** На 25 май 2016 г. Народното събрание прие Закон за изменение и допълнение на Закона за публичните финанси / обн. ДВ бр.43/07.06.2016 г./ . Това налага да бъдат направени съответните изменения и допълнения на действащата към момента Наредба на община Айтос.

**Цели:** С направените изменения и допълнения на сега действащата Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Айтос, се цели синхронизиране на направените изменения и допълнения на Закона за публичните финанси.

**Финансови средства:** За приемане и прилагане на Наредбата не са необходими финансови средства.

**Очаквани резултати:** С приемането на предлаганите промени на действащата към момента Наредба, ще бъде приведено в съответствие местната подзаконова нормативна уредба с разпоредбите на нормативния акт от по-висока степен. Ще се постигне съответствие на фискалната политика с макроикономическите показатели и социално икономическите цели на Община Айтос.

**Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:** Предлаганите промени в Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Айтос е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с тези на европейското законодателство.

**Правни основания** чл. 21, ал.1, т.23 и ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 82, ал.1 от Закона за публичните финанси, при спазване на изискванията на чл. 75-79 от Административно-процесуалния кодекс и чл. 8, чл. 11, ал. 3 и чл. 15, ал. 1, чл. 26 и чл. 28 от Закона за нормативните актове.

### **ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ:**

Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Айтос, както следва:

**& 1.** В Чл. 24 се правят следните изменения и допълнения:

1.Алинея 1 се отменя

Създава се нова ал. 7 и 8:

(7)Кметът на община в процедура по финансово оздравяване изпраща проекта на бюджет на общината за съгласуване от министъра на финансите.

(8) В рамките на срока по чл. 26 ал. 1 кмета на общината представя проекта на бюджета за публично обсъждане от местната общност, като оповестява датата на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на общината, във вестник „Народен приятел” и „РТВ” Айтос.

**& 2.** В Чл. 27 се правят следните изменения и допълнения:

В ал. 3:

т. 1 числото „5” се заменя с „15”;

т. 2 числото „30” се заменя с „50”;

Създава се нова т.б: „При разглеждането от общинския съвет на бюджета на община в процедура по финансово оздравяване се обсъжда и становището на министъра на финансите по проекта на бюджет на общината”.

Досегашните т. 6 до т. 9 стават съответно от т. 7 до т. 10.

**& 3.** Създава се Раздел VI „а” с чл. 39”а” – до 39 „л”:

## **ОБЩИНИ С ФИНАНСОВИ ЗАТРУДНЕНИЯ**

### **Част I**

#### **Общи разпоредби**

Чл. 39а. (1) Общини с финансови затруднения са общини, за които са налице три или повече от следните условия:

1. не се спазват фискалните правила по чл. 32, ал. 1 и 2 от ЗПФ;

2. наличните към края на годината задължения за разходи по бюджета на общината надвишават 15 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните 4 години;

3. наличните към края на годината поети ангажименти за разходи по бюджета на общината надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните 4 години;
  4. наличните към края на годината просрочени задължения по бюджета на общината надвишават 5 на сто от отчетените за последната година разходи на общината;
  5. бюджетното салдо по бюджета на общината през последните три години е отрицателна величина за всяка една от трите години;
  6. осредненото равнище на събираемост за данъка върху недвижимите имоти и данъка върху превозните средства е под осреднената събираемост на двата данъка за всички общини, отчетена за последната година.
- (2) Съгласно чл. 130, ал. 2 от ЗПФ министъра на финансите може да прецени да бъдат подпомагани с временен безлихвен заем по чл. 39 ж, ал. 1 от наредбата, общини с финансови затруднения.

Чл. 39 б. (1) За общини с финансови затруднения се открива процедура за финансово оздравяване с цел постигане на финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси.

(2) Процедурата за финансово оздравяване на общината се открива за период от една до три години.

(3) В процедурата за финансово оздравяване се вземат предвид интересите на местната общност.

Чл. 39в. (1) Министерството на финансите осъществява наблюдение на общините за преценка на показателите по чл. 39а.

(2) При установяване на наличието на три или повече от условията по чл. 39а от наредбата министъра на финансите уведомява кмета на общината за предприемане на действията по чл. 39д, ал. 2.

Чл. 39г. (1) Във връзка с чл. 130 г, ал. 1 от ЗПФ министърът на финансите издава методически насоки и указания по прилагането на чл. 130 а от ЗПФ, във връзка с чл. 39а, ал. 1 от наредбата, които се публикуват на интернет страницата на Министерството на финансите.

(2) Всяко тримесечие на интернет страницата на Министерството на финансите се публикува информация от отчетните данни на общините за финансовото им състояние в съответствие с чл. 130 г, ал. 2 от ЗПФ.

## Част II

### Откриване на процедура по финансово оздравяване

Чл. 39д. (1) Ежегодно в срок до 10 март кметът на общината извършва оценка за наличие на условията по чл. 39а, ал. 1 към края на предходната година.

(2) Когато при оценката по ал. 1 се установи, че са налице три или повече от условията по чл. 39а, ал. 1, кметът на общината в 7-дневен срок уведомява общинския съвет, че общината се намира във финансово затруднение, и предлага на общинския съвет да бъде открита процедура за финансово оздравяване.

(3) В 10-дневен срок от уведомяването по ал. 2 общинският съвет с решение, прието с мнозинство повече от половината от общия брой на общинските съветници:

1. открива процедурата за финансово оздравяване;

2. възлага на кмета да изготви план за оздравяване и да проведе публично обсъждане на плана с местната общност;
3. определя срок за изготвянето на плана, който не може да бъде по-дълъг от един месец, и определя ред и срок за провеждане на публичното обсъждане, който не може да бъде по-кратък от 14 дни.
- (4) В 7-дневен срок от провеждане на публичното обсъждане общинският съвет с решение определя срока на процедурата по финансово оздравяване и приема плана за финансово оздравяване.
- (5) С решенията по ал. 3 и 4 общинският съвет може да възложи на кмета на общината да направи искане до министъра на финансите за финансово подпомагане на общината под формата на временен безлихвен заем от централния бюджет за целите на изпълнението на плана за финансово оздравяване.
- (6) Кметът на общината осъществява текущо наблюдение на условията по чл. 39а, ал. 1, като задължително извършва оценка, анализ и прогноза за тяхното изменение към полугодieto и края на текущата бюджетна година, като при необходимост определя срокове и стъпки за предприемане на съответни действия.

### Част III

#### План за финансово оздравяване на общината. Изпълнение на плана

Чл. 39е. (1) Планът за финансово оздравяване съдържа:

1. система от критерии и финансови показатели, определени за наблюдение, с цел постигане на финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси;
  2. индикатори за изпълнение, които да оценяват постигането на целеви стойности по показателите за ефективност, в т.ч. мерки за оптимизиране на структурата и числеността на персонала, и график за изпълнението им;
  3. управленските, организационните, правните, финансовите, техническите и другите действия за осъществяването на плана, включително мерки за подобряване на събираемостта на местните приходи;
  4. оценка за влиянието на плана върху предоставяните услуги;
  5. други мерки, подходящи за финансовото оздравяване на общината.
- (2) С плана за финансово оздравяване се определят отговорностите на кмета на общината и на общинския съвет за изпълнението на предвидените в него мерки и дейности.
- (3) В случаите, при които общината има просрочени задължения, към плана по ал. 1 задължително се прилага програма за изплащане на просрочените задължения на общината, която включва:
1. мерки за приоритизиране и оптимизация на разходите;
  2. мерки за повишаване на събираемостта на приходите;
  3. времеви график за обслужването на просрочените задължения до пълното им изплащане.
- (4) Планът за финансово оздравяване, който предвижда ползването на временен безлихвен заем по чл. 39ж, ал. 1, се съгласува предварително с министъра на финансите в рамките на срока за публично обсъждане, определен от общинския съвет. Министърът на финансите може да дава допълнителни указания относно изготвянето и съдържанието на плана.
- (5) След приемането му от общинския съвет планът по ал. 4 се изпраща на министъра на финансите.
- (6) Кметът на общината всяко тримесечие публикува на интернет страницата на общината информация за изпълнението на плана за финансово оздравяване.

## Част IV

### Временен безлихвен заем за изпълнение на план за финансово оздравяване

Чл. 39ж. (1) Съгласно чл. 130 ж от ЗПФ министъра на финансите може да отпуска за сметка на централния бюджет временни безлихвени заеми за целите на изпълнение на плана за финансово оздравяване на общини, чиито планове за финансово оздравяване са съобразени със становището на министъра на финансите.

(2) Временните безлихвени заеми по ал. 1 се отпускат при условия, определени от министъра на финансите, със срок за възстановяване, който не може да бъде по-дълъг от срока на процедурата за финансово оздравяване, определен от общинския съвет.

(3) За заемите по ал. 1 се прилагат разпоредбите на чл. 105 и 106 от ЗПФ.

Чл. 39з. (1) Кметът на общината докладва на тримесечие на министъра на финансите за изпълнението на плана за финансово оздравяване, за който е отпуснат заем по чл. 39ж, ал. 1.

(2) При наличие на тенденции за неизпълнение на поставените цели за финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси и за трайно подобряване на финансовото състояние на общината, в процедура за финансово оздравяване общинският съвет, единствено след предварителното съгласие на министъра на финансите, може да взема решения за получаване на безлихвени заеми, както и решения за поемане на общински дълг чрез сключване на договори за заем или емитиране на общински ценни книжа и за издаване на общински гаранции при условия и по ред, определени със закон.

(3) Съгласно чл. 130 ж, ал. 3 от ЗПФ министъра на финансите изразява становището си по ал. 2 в 30-дневен срок от уведомяването му за намерението на общината да поеме дълг.

Чл. 39и. В случаите по чл. 39ж, ал. 1 от наредбата Министерството на финансите извършва текущо наблюдение на тримесечие за изпълнението на плана по чл. 39е. При отклонение от постигането на целите на плана министърът на финансите може да преустанови отпускането на заема по чл. 39ж, ал. 1, когато е предвидено предоставянето му на отделни трансове, след представяне на писмената обосновка от кмета на общината относно причините за това неизпълнение.

Чл. 39к. (1) Съгласно чл. 130 к, ал. 1 от ЗПФ по предложение на министъра на финансите с акт на Министерския съвет на общините може да бъде отпусната допълнителна субсидия от централния бюджет за погасяване на заемите по чл. Чл. 39ж. (1), когато се установи, че е налице трайна тенденция за подобряване на финансовото състояние на общината, като при изпълнението на плана по чл. 39е са постигнати:

1. намаление на просрочените задължения;
2. първичен бюджетен излишък за последен отчетен период на общината, който е положителната разлика между приходите, помощите и даренията, разходите и бюджетните взаимоотношения, без да се отчитат разходите за обслужване на дълга на общината;
3. устойчиво нарастване на собствените общински приходи, като се изключат тези с еднократен характер;
4. повишена събираемост на собствените приходи;
5. намаление на административните разходи, без да се отчитат разходи с еднократен характер.

(2) Искането за допълнителна субсидия се прави от кмета на общината до министъра на финансите не по-рано от 6 месеца след приемането на плана за финансово оздравяване.

(3) Към искането по ал. 2 задължително се прилагат доказателства за изпълнението на плана за финансово оздравяване и се предлага размер на допълнителната субсидия. Министърът на финансите може да определи и допълнителни изисквания за предоставяне на информация.

#### Част V

##### Предсрочно прекратяване на процедурата за финансово оздравяване на общината

Чл. 39л. (1) По предложение на кмета на общината, общинският съвет може да прекрати процедурата за финансово оздравяване преди изтичането на нейния срок, ако общината излезе от състояние на финансово затруднение.

(2) Предложение за предсрочно прекратяване на процедура за финансово оздравяване, която предвижда план за финансово оздравяване с финансово подпомагане с безлихвен заем от държавния бюджет, се съгласува предварително с министъра на финансите.

**& 4.** В чл. 40 се правят следните изменения:

Алинея 1 придобива следната редакция:

(1) Кмета на общината изготвя годишния отчет за изпълнението на бюджета по показатели, по които е приет, придружен с доклад, и в срок до 31 август на следващата бюджетна година го внася за приемане от общински съвет. В случаите, когато Сметна палата извършва финансов одит на годишния отчет на общината, кметът на общината внася за приемане одитирания отчет заедно с одитното становище на Сметна палата за заверка на годишния отчет на общината.”

**& 5.** В чл. 43 думите „31 декември” се заменят с „30 септември”

**& 6.** Наредбата влиза в сила от публикуването и във вестник «Народен приятел».