

Общински съвет Айтос, на основание чл.26, ал.3 и ал.4 от Закона за нормативните актове и чл.77 от Административно процесуалния кодекс, публикува проект на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на общинския съвет и взаимодействието му с общинската администрация на Община Айтос, мандат 2023–2027 г. на интернет страница на Община Айтос, раздел Общински съвет, подраздел Проекти за наредби и правилници.

В 30-дневен срок от дата на публикуването на настоящия проект - 03.08.2026 г., се предоставя възможност на всички заинтересованите лица да направят писмени предложения и да изразят становища по него, които могат да бъдат вхотириани в деловодството на Община Айтос на адрес: гр.Айтос, ул.,Цар Освободител“№3 от 08:30 до 17:00 часа всеки работен ден или на следния електронен адрес: obs.aitos@abv.bg

Дата на публикуване: 03.08.2026 г.

МОТИВИ

към проекта на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на общинския съвет и взаимодействието му с общинската администрация на Община Айтос, мандат 2023 – 2027 г.

/съгл. изискванията на чл.28, ал.2 от ЗНА/

Причините, които налагат приемането: Причини за приемането на настоящия Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Айтос, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация произтича пряко от разпоредбите на Закона за прозрачност при представителство на интереси и по-конкретно от Параграф 5 от неговите Преходни и заключителни разпоредби. Тази законова норма вмениява изрично задължение на общинските съвети в Република България да приемат вътрешни етични правила за прозрачност, като по този начин държавата делегира нормотворческа компетентност на местните органи на власт за уреждане на контактите с представители на интереси. В допълнение, материалноправното основание за обективизирането на тези правила в действащия правилник е регламентирано в чл.21, ал.2, във връзка с чл.21, ал.1, т.23 от Закона за местното самоуправление и местната администрация. Тези разпоредби предоставят на Общинския съвет изключителното правомощие сам да определя своята организация, дейност и вътрешни правила за поведение.

Основната причина за предлаганите изменения и допълнения е необходимостта от привеждане на местната уредба в съответствие с новото национално антикорупционно законодателство. Към настоящия момент в действащия Правилник на Общински съвет Айтос липсва механизъм, който да регламентира публичните контакти на съветниците с външни лица и организации, целящи да оказат влияние върху вземането на решения. Настоящият проект запълва тази правна празнота като интегрира изискванията за прозрачност при представителството на интереси директно в утвърдената процедура по провеждане на обществени обсъждания. Изборът на правна форма за регламентиране на тези отношения чрез Правилник за изменение и допълнение се основава на изискването на Закона за нормативните актове, според което изменения на даден акт се извършват единствено с акт от същия вид. Тъй като основният документ, уреждащ статута и отговорността на общинските съветници, е именно Правилникът на съвета, неговото допълване с новата глава е най-правилното систематично решение. Този подход съответства изцяло и на препоръчания от Националното сдружение на общините в Република България модел за споделена отговорност на местно ниво, при който Общинският съвет регулира дейността на съветниците чрез своя правилник, а Кметът на общината урежда дейността на общинската администрация чрез самостоятелен административен акт.

Целите, които се поставят: Основната цел на проекта е изграждането на ефективен механизъм за превенция на нерегламентираното влияние върху публичните политики на местно ниво, при едновременно минимизиране на административната тежест за общинските съветници. Предлагаият проект за изменение на Правилника реализира следните специфични цели:

Институционално разграничение на отговорностите: Процедурите по служебна проверка на легитимността на представителите на интереси се поверяват изцяло на звеното, подпомагащо дейността на Общинския съвет, като общинските съветници се освобождават от преки технически и регистрационни задължения.

Предварителен контрол за законосъобразност: Въвежда се задължително изискване за предварително деклариране на интересите от страна на заявителите (под страх от наказателна отговорност по чл.313 от НК), което позволява служебно филтриране и недопускане на нерегистрирани по ЗППИ субекти до органите на местната власт.

Очаквани резултати от прилагането на акта: Очакваните резултати от прилагането на предлагаия Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Айтос, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация се изразяват в постигането на качествено ново ниво на прозрачност, отчетност и предвидимост в дейността на Общински съвет Айтос. Чрез въвеждането на задължението за отразяване на качеството на лицата като представители на интереси в справките за обществени консултации се осигурява ясна проследимост и разграничение между частния корпоративен интерес и автентичните граждански инициативи. В средносрочен план се очаква значително повишаване на общественото доверие на местната общност към актовете на общинският съвет, тъй като гражданите ще имат пряк визуален достъп до мотивите и субектите, участвали в оформянето на местните политики. Въвеждането на ясен механизъм за служебна проверка в Единния регистър за прозрачност към Сметната палата ще минимизира корупционните рискове и ще защити общинските съветници от нерегламентиран външен натиск.

Финансовите и други средства, необходими за прилагането: Приемането на предлагаия проект и прилагането на мерките за прозрачност няма да доведат до ангажиране на нов финансов ресурс или до необходимост от актуализация на общинския бюджет. Функционирането на електронния Публичен календар на срещите ще се осъществи изцяло в рамките на съществуващата интернет страница на Община Айтос. Задължението за извършване на служебна проверка на лицата ще се реализира чрез директен електронен достъп до Единния регистър за прозрачност, който се изгражда и администрира централизирано от Сметната палата на Република България и ползването му е напълно безплатно.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз: Предлагаият проект е в пълно съответствие с правото на Европейския съюз и с поетите от Република България международни ангажименти в областта на правовата държава и борбата с корупцията. Текстовете хармонизират изцяло с принципите на откритост, прозрачност и участие на гражданите в процеса на вземане на решения, залегнали в Договора за Европейския съюз. Проектът спомага за практическото прилагане на европейските стандарти за прозрачност при представителството на интереси. Предложената уредба не противоречи на нито един акт на законодателство на Европейския съюз, нито на Европейската харта за местно самоуправление, а напротив – укрепва демократичните институции на местно ниво чрез осигуряване на публичност и равен институционален достъп за всички заинтересовани страни.